



Институт развития
информационного общества

Типовые решения для регионов в Электронной России

Ю.Е. Хохлов

SofTool2008

Конференция «СПО в интересах
информационного общества»

Москва, 30 сентября 2008 г.

Характеристика текущей ситуации: основные проблемы региональной информатизации

Отсутствие четкого разграничения полномочий и механизмов координации

- Крайне высокий уровень дифференциации регионов по уровню распространения и использования ИКТ (информационное неравенство)
- Дублирование бюджетных расходов на федеральном и региональном уровнях

Отсутствие единых стандартов и типовых решений

- Несовместимость региональных и федеральных информационных систем
- Невозможность тиражирования успешного опыта

Отсутствие единой методологии управления

- Недостаточное качество управления региональной информатизацией и низкая эффективность расходования бюджетных средств, выделяемых на эти цели

Приоритеты и механизмы государственной поддержки развития ИКТ в регионах

	Федеральный уровень	Региональный уровень
Создание «электронного правительства»	<ul style="list-style-type: none">• Разработка стандартов• Сертификация коммерческих решений• Финансирование создания и распространения типовых решений для органов власти	<ul style="list-style-type: none">• Финансирование внедрения ИКТ в деятельности региональных органов власти, органов местного самоуправления и создания соответствующей ИКТ-инфраструктуры
Использование ИКТ для развития социальной сферы	<ul style="list-style-type: none">• Разработка стандартов использования ИКТ при оказании услуг в социальной сфере• Финансирование:<ul style="list-style-type: none">– ИКТ оснащения учреждений в соответствии с единым стандартом– создания электронных ресурсов и типовых решений для социальной сферы	<ul style="list-style-type: none">• Софинансирование развития ИКТ-инфраструктуры учреждений социальной сферы• Подготовка кадров• Финансирование внедрения стандартов и типовых решений для социальной сферы
Обеспечение доступности ИКТ для населения	<ul style="list-style-type: none">• Регулирование• Внедрение механизма универсального обслуживания• Финансирование создания инфраструктуры обучения населения базовым навыкам использования ИКТ	<ul style="list-style-type: none">• Создание региональных и муниципальных центров общественного доступа к Интернету• Софинансирование программ обучения населения базовым навыкам использования ИКТ• Реализация программ продвижения возможностей ИКТ

Типовая программа развития и использования ИКТ в субъектах

Основания для разработки:

Поручения Президента РФ Правительству РФ совместно с ОГВ субъектов РФ по итогам заседания президиума Госсовета 16.02.06

П. 3 Концепции региональной информатизации до 2010 года

Цель разработки:

Создание идеологической и методологической основы реализации госполитики в сфере развития и использования ИКТ для достижения целей социально-экономического развития субъектов РФ, в т.ч.:

- представление параметров для планирования и организации деятельности по развитию и широкомасштабному использованию ИКТ в субъектах РФ

Назначение:

Формирование условий, благоприятствующих развитию:

- всех значимых для региона приложений ИКТ
- информационно-технологической и телекоммуникационной инфраструктуры
- человеческого потенциала
- деловой среды, стимулирующей производство и использование ИКТ

Стратегическая цель:

- Катализиция развития информационного общества в России через вовлечение в процессы электронного развития всех ее регионов



Предпосылки для реализации типовых решений

- Наличие типовых административных регламентов в рамках деятельности органов государственной власти субъектов РФ
- Схожесть законодательства и реальной практики решения задач управления в субъектах РФ
- Совпадение регламентов взаимодействия с федеральными органами государственной власти
- Распространении принципов стандартизации интерфейсов ИС и их компонентов
- Наличие политических, финансовых, нормативных и организационных предпосылок для разработки и реализации типовых решений:
 - Одобрение Правительством РФ концепции региональной информатизации
 - Новая редакция ФЦП «Электронная Россия»
 - Запуск конкурсов на разработку и реализацию типовых решений



Типовые решения в региональной информатизации

- Типовые решения представляют собой совокупность программно-технических средств и их методического обеспечения, рассчитанные на применение в возможно большем числе субъектов РФ для создания информационных систем, обеспечивающих поддержку деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации
- Типовое [программно-техническое] решение является проектом по внедрению, применению и распространению информационных и телекоммуникационных технологий путем использования типового программного обеспечения, а также средств вычислительной техники и информационно-телекоммуникационных сетей (947-п от 29.12.2007)



Типовые решения в региональной информатизации

- Права на типовые решения принадлежат федеральному органу исполнительной власти (Минкомсвязи, ФАИТ), отвечающему за координацию работ в области региональной информатизации
- Жизненный цикл типовых решений определяется Порядком создания, распространения, внедрения и технической поддержки типовых решений в сфере региональной информатизации
- Финансирование создания типовых решений осуществляется из средств федерального бюджета, в отдельных случаях – на условиях софинансирования из бюджетов субъектов РФ



Цели создания типовых решений

- Повышение результативности работы органов государственной власти субъектов РФ
- Рациональное использование бюджетных инвестиций в ИКТ
- Повышение совокупных полезных эффектов и минимизация риски при создании и внедрении решений в сфере ИКТ
- Распространение наилучших примеров и образцов построения информационных систем и всего электронного правительства регионов
- Использование единых стандартов, обеспечение взаимодействия информационных систем органов власти разного уровня и различных регионов
- Обеспечение ориентации электронных правительств регионов на лучшее обслуживание граждан и организаций



Ресурсное обеспечение реализации типовых решений





Финансирование на этапе создания типового решения

- **Федеральный бюджет** финансирует разработку программного, методического, информационного и др. видов обеспечения, а также работы по внедрению в опытную эксплуатацию в пилотных субъектах РФ
- **Бюджет субъекта РФ** финансирует создание аппаратного комплекса (инфраструктуры), кадровое и, при необходимости, региональное нормативное правовое обеспечение

Финансирование на этапе распространения типового решения

- **Федеральный бюджет** финансирует ведение Единого реестра ТР (включая хранение эталонных комплектов ПО и документации), информирование субъектов РФ об имеющихся ТР
- **Бюджет субъекта РФ** финансирует тиражирование ПО и документации, подготовку конкурса на выбор поставщика



Финансирование на этапе внедрения

- **Федеральный бюджет** может (по согласованию) участвовать в финансировании внедрения ТР в случаях, определяемых уполномоченными федеральными органами государственной власти
- **Бюджет субъекта РФ** финансирует внедрение ТР, включая проведение конкурса
 - Внедрение ТР не предусматривает разработку ПО
 - Внедрение ТР, как правило, требует адаптации ТР (включая доработку ПО и методического обеспечения) к требованиям субъекта РФ, и, возможно, устранение выявленных в процессе опытной эксплуатации в данном субъекте РФ недостатков ТР



ИРИО

Типовая архитектура ЭП региона

Интерфейс
Человек-
Машина

Внешний портал ОГВ субъекта РФ

Внутренний портал ОГВ субъекта РФ

Справочная ИС и навигация по госуслугам

Типовая ИС подготовки/публикации контента

...

Системы
интеграции
админ.
процессов

Типовая система управления автоматизированным выполнением административных регламентов

Приложения
для
поддержки
конкретных
управлен-
ческих
функций

Оболочки доступа Адаптирующая прикладная часть Типовые функциональные ИС	Оболочки доступа Индивидуальные функциональные ИС	Оболочки доступа Наследованные функциональные ИС	Оболочки доступа Адаптированная прикладная часть Готовые «покупные» прикладные пакеты: коммерческие (COTS) или государст- венные (GOTS)
--	---	--	--

Приложения
для создания
ИС общего
характера и
интеграции

Система электронного документо- оборота	Типовой комплекс ИКТ для реализации функций анализа и прогнозирования	Тип. ЕСКК	Тип. ИС описания автоматизир. исполнения АР
		Тип. ГИС	

Сист. интеграции
систем и данных

Средства интеграции «система-система» и трансформации данных и метаданных

Администрирование
системами

Тип. ИС администрирования ИКТ-ресурсами

Базовый ПТК

Тип. системы размещения ИС (ЦХД)

Тип. системы доступа к ЭПР (ЦОД)

Технические коммуникации

Коммуникационная инфраструктура

Типовые системы обеспечения информационной безопасности



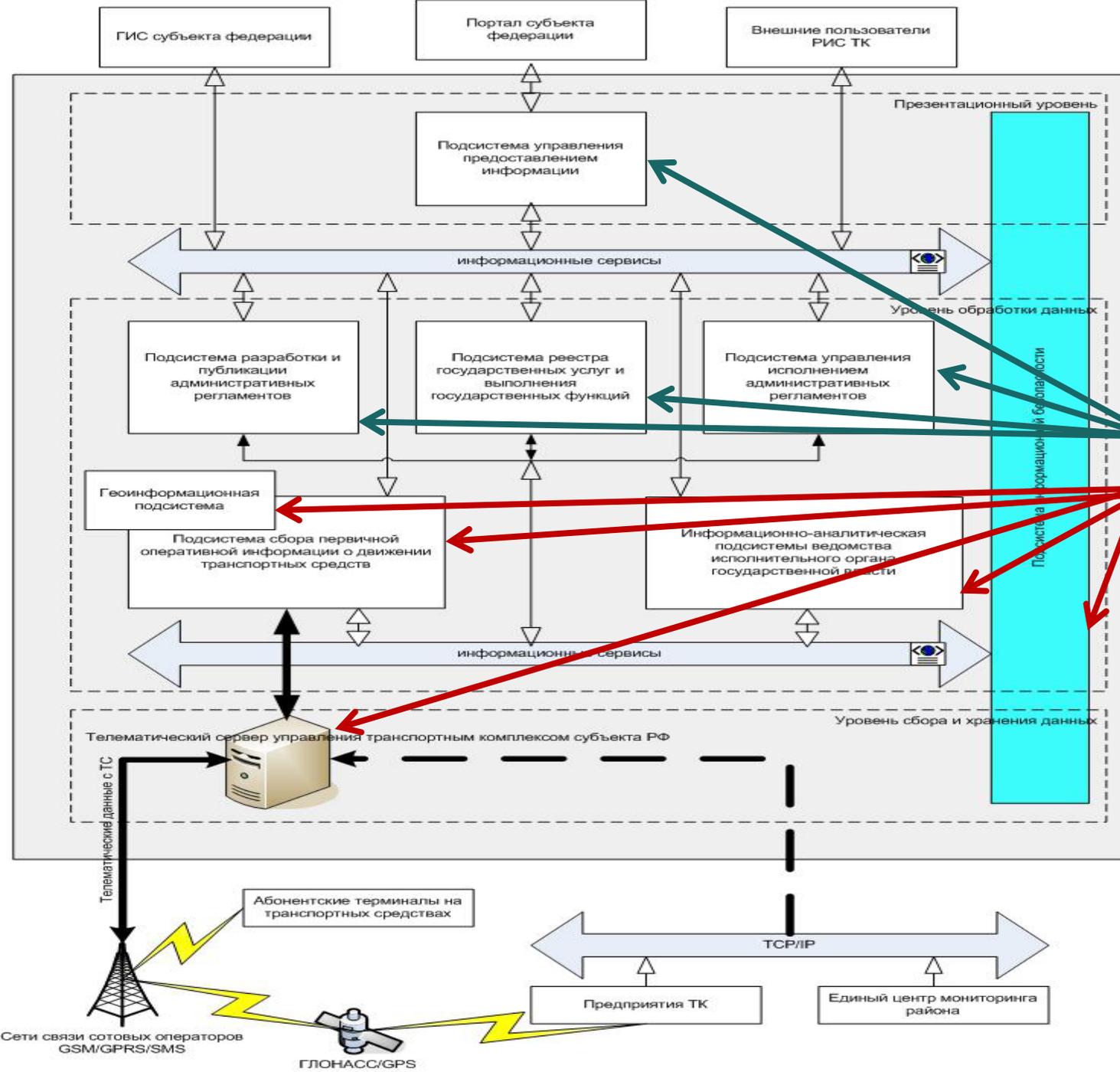
Типовые решения 2007 года (1/2)

- Информационная система планирования и мониторинга социально-экономического развития субъекта Российской Федерации (Проприетарное ПО)
- Информационная система управления государственным имуществом субъекта Российской Федерации (Проприетарное ПО)
- Информационная система обеспечения социальной поддержки обслуживания населения субъекта Российской Федерации (Проприетарное ПО)
- Информационная система поддержки лицензирования отдельных видов деятельности (Свободное ПО)
- Информационная система управления жилищно-коммунальным комплексом (Проприетарное ПО)



Типовые решения 2007 года (2/2)

- Информационная система управления жилищно-коммунальным комплексом (Проприетарное ПО)
- Информационная система поддержки оказания органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственных услуг транспортного комплекса региона (Свободное + проприетарное ПО)
- Информационная система поддержки оказания органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственных услуг по принципу «одного окна» (Проприетарное ПО)



ТР 2007 РИС ТК

Свободное ПО
Проприетар. ПО

- Разработчики:
- М2М телематика
 - К-Технологии
 - Эксклюзивные бизнес-технологии



Типовые решения 2008 года (1/2)

- Информационная система многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (Минэкономразвития)
- Реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку (Минэкономразвития)
- Информационный портал малого предпринимательства (Минэкономразвития)
- Информационная система обеспечения градостроительной деятельности (Минэкономразвития)

Типовые решения 2008 года (2/2)

- Региональный центр Библиотеки Президента Российской Федерации (Росинформтехнологии)
- Информационная система персонифицированного учета оказания медицинской помощи на уровне субъекта Российской Федерации с учетом реализации требований по защите персональных данных (Росинформтехнологии)



Контактные данные

Хохлов Юрий Евгеньевич

Председатель совета директоров
Института развития информационного общества

Интернет: **<http://www.iis.ru>**

Эл. почта: **yuri.hohlov@iis.ru**,

Тел./факс: **(495) 625-4203**