



Институт развития  
информационного общества

# Типовые решения для регионов в Электронной России

**Ю.Е. Хохлов**

**SofTool2008**

Конференция «СПО в интересах  
информационного общества»

Москва, 30 сентября 2008 г.

# Характеристика текущей ситуации: основные проблемы региональной информатизации

Отсутствие четкого разграничения полномочий и механизмов координации

- Крайне высокий уровень дифференциации регионов по уровню распространения и использования ИКТ (информационное неравенство)
- Дублирование бюджетных расходов на федеральном и региональном уровнях

Отсутствие единых стандартов и типовых решений

- Несовместимость региональных и федеральных информационных систем
- Невозможность тиражирования успешного опыта

Отсутствие единой методологии управления

- Недостаточное качество управления региональной информатизацией и низкая эффективность расходования бюджетных средств, выделяемых на эти цели

# Приоритеты и механизмы государственной поддержки развития ИКТ в регионах

	Федеральный уровень	Региональный уровень
Создание «электронного правительства»	<ul style="list-style-type: none"><li>• Разработка стандартов</li><li>• Сертификация коммерческих решений</li><li>• Финансирование создания и распространения типовых решений для органов власти</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Финансирование внедрения ИКТ в деятельности региональных органов власти, органов местного самоуправления и создания соответствующей ИКТ-инфраструктуры</li></ul>
Использование ИКТ для развития социальной сферы	<ul style="list-style-type: none"><li>• Разработка стандартов использования ИКТ при оказании услуг в социальной сфере</li><li>• Финансирование:<ul style="list-style-type: none"><li>– ИКТ оснащения учреждений в соответствии с единым стандартом</li><li>– создания электронных ресурсов и типовых решений для социальной сферы</li></ul></li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Софинансирование развития ИКТ-инфраструктуры учреждений социальной сферы</li><li>• Подготовка кадров</li><li>• Финансирование внедрения стандартов и типовых решений для социальной сферы</li></ul>
Обеспечение доступности ИКТ для населения	<ul style="list-style-type: none"><li>• Регулирование</li><li>• Внедрение механизма универсального обслуживания</li><li>• Финансирование создания инфраструктуры обучения населения базовым навыкам использования ИКТ</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Создание региональных и муниципальных центров общественного доступа к Интернету</li><li>• Софинансирование программ обучения населения базовым навыкам использования ИКТ</li><li>• Реализация программ продвижения возможностей ИКТ</li></ul>

# Типовая программа развития и использования ИКТ в субъектах

## Основания для разработки:

Поручения Президента РФ Правительству РФ совместно с ОГВ субъектов РФ по итогам заседания президиума Госсовета 16.02.06

П. 3 Концепции региональной информатизации до 2010 года

## Цель разработки:

Создание идеологической и методологической основы реализации госполитики в сфере развития и использования ИКТ для достижения целей социально-экономического развития субъектов РФ, в т.ч.:

- представление параметров для планирования и организации деятельности по развитию и широкомасштабному использованию ИКТ в субъектах РФ

## Назначение:

Формирование условий, благоприятствующих развитию:

- всех значимых для региона приложений ИКТ
- информационно-технологической и телекоммуникационной инфраструктуры
- человеческого потенциала
- деловой среды, стимулирующей производство и использование ИКТ

## Стратегическая цель:

- Катализиция развития информационного общества в России через вовлечение в процессы электронного развития всех ее регионов



# Предпосылки для реализации типовых решений

- Наличие типовых административных регламентов в рамках деятельности органов государственной власти субъектов РФ
- Схожесть законодательства и реальной практики решения задач управления в субъектах РФ
- Совпадение регламентов взаимодействия с федеральными органами государственной власти
- Распространении принципов стандартизации интерфейсов ИС и их компонентов
- Наличие политических, финансовых, нормативных и организационных предпосылок для разработки и реализации типовых решений:
  - Одобрение Правительством РФ концепции региональной информатизации
  - Новая редакция ФЦП «Электронная Россия»
  - Запуск конкурсов на разработку и реализацию типовых решений



# Типовые решения в региональной информатизации

- Типовые решения представляют собой совокупность программно-технических средств и их методического обеспечения, рассчитанные на применение в возможно большем числе субъектов РФ для создания информационных систем, обеспечивающих поддержку деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации
- Типовое [программно-техническое] решение является проектом по внедрению, применению и распространению информационных и телекоммуникационных технологий путем использования типового программного обеспечения, а также средств вычислительной техники и информационно-телекоммуникационных сетей (947-п от 29.12.2007)



# Типовые решения в региональной информатизации

- Права на типовые решения принадлежат федеральному органу исполнительной власти (Минкомсвязи, ФАИТ), отвечающему за координацию работ в области региональной информатизации
- Жизненный цикл типовых решений определяется Порядком создания, распространения, внедрения и технической поддержки типовых решений в сфере региональной информатизации
- Финансирование создания типовых решений осуществляется из средств федерального бюджета, в отдельных случаях – на условиях софинансирования из бюджетов субъектов РФ



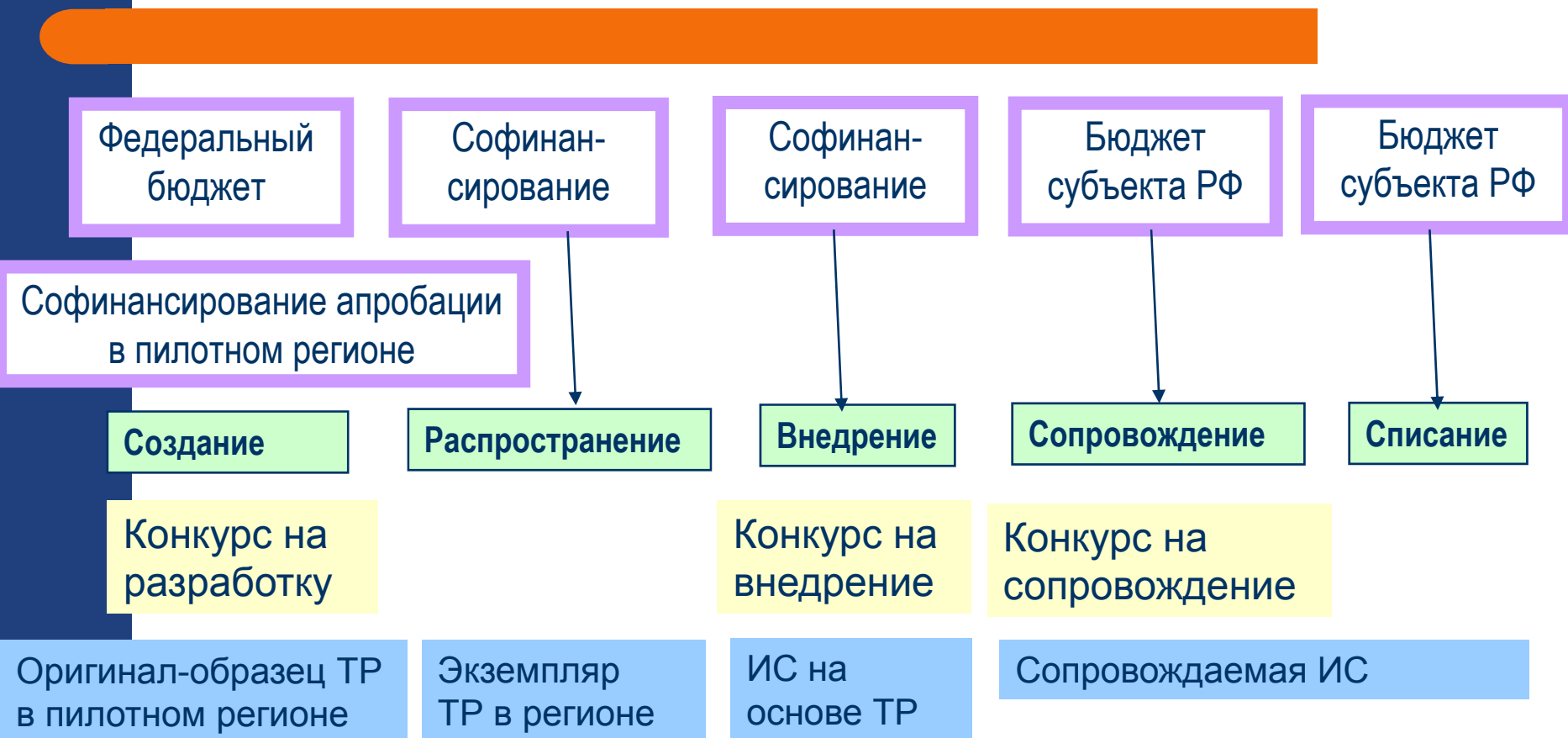
# Цели создания типовых решений

- Повышение результативности работы органов государственной власти субъектов РФ
- Рациональное использование бюджетных инвестиций в ИКТ
- Повышение совокупных полезных эффектов и минимизация риски при создании и внедрении решений в сфере ИКТ
- Распространение наилучших примеров и образцов построения информационных систем и всего электронного правительства регионов
- Использование единых стандартов, обеспечение взаимодействия информационных систем органов власти разного уровня и различных регионов
- Обеспечение ориентации электронных правительств регионов на лучшее обслуживание граждан и организаций





# Ресурсное обеспечение реализации типовых решений





# Финансирование на этапе создания типового решения

- **Федеральный бюджет** финансирует разработку программного, методического, информационного и др. видов обеспечения, а также работы по внедрению в опытную эксплуатацию в пилотных субъектах РФ
- **Бюджет субъекта РФ** финансирует создание аппаратного комплекса (инфраструктуры), кадровое и, при необходимости, региональное нормативное правовое обеспечение

## Финансирование на этапе распространения типового решения

- **Федеральный бюджет** финансирует ведение Единого реестра ТР (включая хранение эталонных комплектов ПО и документации), информирование субъектов РФ об имеющихся ТР
- **Бюджет субъекта РФ** финансирует тиражирование ПО и документации, подготовку конкурса на выбор поставщика



# Финансирование на этапе внедрения

- **Федеральный бюджет** может (по согласованию) участвовать в финансировании внедрения ТР в случаях, определяемых уполномоченными федеральными органами государственной власти
- **Бюджет субъекта РФ** финансирует внедрение ТР, включая проведение конкурса
  - Внедрение ТР не предусматривает разработку ПО
  - Внедрение ТР, как правило, требует адаптации ТР (включая доработку ПО и методического обеспечения) к требованиям субъекта РФ, и, возможно, устранение выявленных в процессе опытной эксплуатации в данном субъекте РФ недостатков ТР



ИРИО

# Типовая архитектура ЭП региона

Интерфейс  
Человек-  
Машина

Внешний портал ОГВ субъекта РФ

Внутренний портал ОГВ субъекта РФ

Справочная ИС и навигация по госуслугам

Типовая ИС подготовки/публикации контента

...

Системы  
интеграции  
админ.  
процессов

Типовая система управления автоматизированным выполнением административных регламентов

Приложения  
для  
поддержки  
конкретных  
управлен-  
ческих  
функций

Оболочки доступа	Оболочки доступа	Оболочки доступа	Оболочки доступа
Адаптирующая прикладная часть	Индивидуальные функциональные ИС	Наследованные функциональные ИС	Адаптированная прикладная часть
Типовые функциональные ИС			Готовые «покупные» прикладные пакеты: коммерческие (COTS) или государственные (GOTS)

Приложения  
для создания  
ИС общего  
характера и  
интеграции

Система электронного документо-оборота	Типовой комплекс ИКТ для реализации функций анализа и прогнозирования	Тип. ЕСКК	Тип. ИС описания автоматизир. исполнения АР
		Тип. ГИС	

Сист. интеграции систем и данных

Средства интеграции «система-система» и трансформации данных и метаданных

Администрирование системами

Тип. ИС администрирования ИКТ-ресурсами

Базовый ПТК

Тип. системы размещения ИС (ЦХД)

Тип. системы доступа к ЭПР (ЦОД)

Технические коммуникации

Коммуникационная инфраструктура

Типовые системы обеспечения информационной безопасности



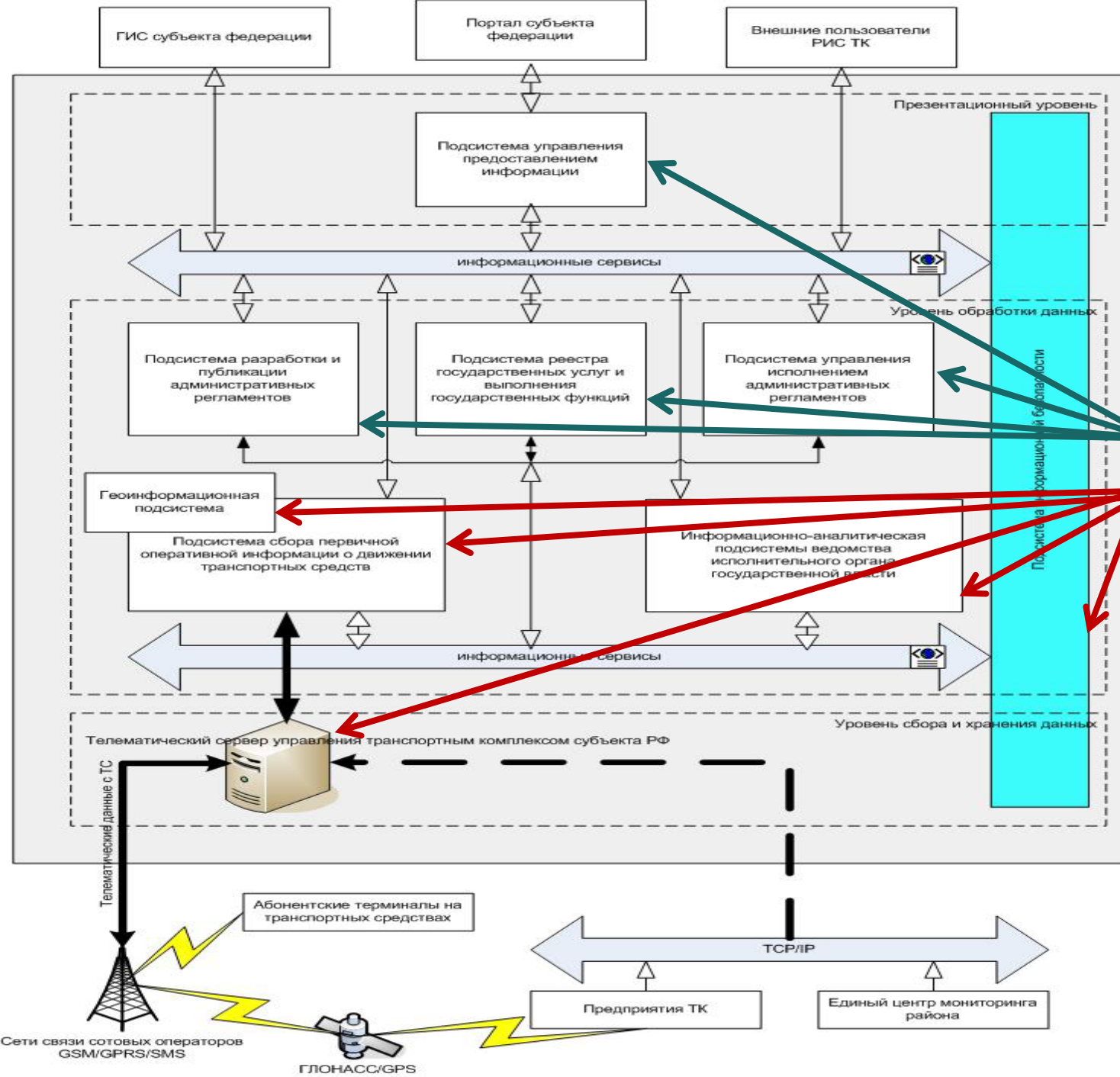
## Типовые решения 2007 года (1/2)

- Информационная система планирования и мониторинга социально-экономического развития субъекта Российской Федерации (Проприетарное ПО)
- Информационная система управления государственным имуществом субъекта Российской Федерации (Проприетарное ПО)
- Информационная система обеспечения социальной поддержки обслуживания населения субъекта Российской Федерации (Проприетарное ПО)
- Информационная система поддержки лицензирования отдельных видов деятельности (Свободное ПО)
- Информационная система управления жилищно-коммунальным комплексом (Проприетарное ПО)



## Типовые решения 2007 года (2/2)

- Информационная система управления жилищно-коммунальным комплексом (Проприетарное ПО)
- Информационная система поддержки оказания органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственных услуг транспортного комплекса региона (Свободное + проприетарное ПО)
- Информационная система поддержки оказания органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственных услуг по принципу «одного окна» (Проприетарное ПО)



# ТР 2007 РИС ТК

Свободное ПО  
Проприетар. ПО

- Разработчики:
- М2М телематика
  - К-Технологии
  - Эксклюзивные бизнес-технологии





## Типовые решения 2008 года (1/2)

- Информационная система многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (Минэкономразвития)
- Реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку (Минэкономразвития)
- Информационный портал малого предпринимательства (Минэкономразвития)
- Информационная система обеспечения градостроительной деятельности (Минэкономразвития)

## Типовые решения 2008 года (2/2)

- Региональный центр Библиотеки Президента Российской Федерации (Росинформтехнологии)
- Информационная система персонифицированного учета оказания медицинской помощи на уровне субъекта Российской Федерации с учетом реализации требований по защите персональных данных (Росинформтехнологии)



## Контактные данные

**Хохлов Юрий Евгеньевич**

Председатель совета директоров  
Института развития информационного общества

Интернет: **<http://www.iis.ru>**

Эл. почта: **[yuri.hohlov@iis.ru](mailto:yuri.hohlov@iis.ru)**,

Тел./факс: **(495) 625-4203**