

Электронное здравоохранение
в электронном регионе:
 типовые решения
ФЦП «Электронная Россия»

Ю.Е Хохлов

Заместитель председателя экспертного
совета по региональной информатизации при
Мининформсвязи России

Приоритеты и механизмы государственной поддержки развития ИКТ в регионах

Приоритеты

Механизмы

**Создание
«электронного
правительства»**

Федеральный уровень

- Разработка стандартов
- Сертификация коммерческих решений
- Финансирование создания и распространения типовых решений для органов власти

Региональный уровень

- Финансирование внедрения ИКТ в деятельности региональных органов власти, органов местного самоуправления и создания соответствующей ИКТ-инфраструктуры

**Использование ИКТ
для развития
социальной сферы**

- Разработка стандартов использования ИКТ при оказании услуг в социальной сфере
- Финансирование:
 - ИКТ оснащения учреждений в соответствии с единым стандартом
 - создания электронных ресурсов и типовых решений для социальной сферы

- Софинансирование развития ИКТ-инфраструктуры учреждений социальной сферы
- Подготовка кадров
- Финансирование внедрения стандартов и типовых решений для социальной сферы

**Обеспечение
доступности ИКТ
для населения**

- Регулирование
- Внедрение механизма универсального обслуживания
- Финансирование создания инфраструктуры обучения населения базовым навыкам использования ИКТ

- Создание региональных и муниципальных центров общественного доступа к Интернету
- Софинансирование программ обучения населения базовым навыкам использования ИКТ
- Реализация программ продвижения возможностей ИКТ

Типовая программа развития и использования ИКТ в субъектах РФ - важнейший элемент механизма государственной поддержки развития ИКТ в регионах

Основания для разработки:

Поручения Президента РФ Правительству РФ совместно с ОГВ субъектов РФ по итогам заседания президиума Госсовета 16.02.06

П. 3 Концепции региональной информатизации и до 2010 года

Цель разработки:

- Создание идеологической и методологической основы реализации госполитики в сфере развития и использования ИКТ для достижения целей социально-экономического развития субъектов РФ, в т.ч.:
 - представление параметров для планирования и организации деятельности по развитию и широкомасштабному использованию ИКТ в субъектах РФ

Назначение:

- Формирование условий, благоприятствующих развитию:
 - всех значимых для региона приложений ИКТ
 - информационно-технологической и телекоммуникационной инфраструктуры
 - человеческого потенциала
 - деловой среды, стимулирующей производство и использование ИКТ

Стратегическая цель:

- Катализирующая развитие информационного общества в России через вовлечение в процессы электронного развития всех ее регионов

Особенности программы развития и использования ИКТ в субъекте РФ

РАЗРАБАТЫВАЕТСЯ И РЕАЛИЗУЕТСЯ КАК РЕГИОНАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА

ТРЕБУЕТ ПРОВЕДЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО АНАЛИЗА СОСТОЯНИЯ ДЕЛ В РЕГИОНЕ

Анализ проводится относительно:

- Целей, проблем и приоритетов социально-экономического развития субъекта РФ
- Требований к развитию и использованию ИКТ, вытекающих из целей социально-экономического развития региона
- Наличия условий и готовности региона к широкомасштабному использованию ИКТ
- Применения ИКТ в ключевых сферах деятельности, прежде всего в сферах
 - госуправления
 - реализации приоритетных национальных проектов

Система показателей:

Должна быть согласована с международными и российскими стандартами для проведения межрегиональных и международных сопоставлений

Анализируются:

- Сложившиеся в регионе условия, или факторы (социальная, экономическая, регулирующая и технологическая среда) для широкомасштабного использования ИКТ
- Собственно состояние производства и использования ИКТ для развития ключевых сфер деятельности:
 - госуправления
 - образования
 - здравоохранения
 - социальной защиты населения
 - культуры
 - строительства и архитектуры
 - сельского хозяйства

Подходы к формированию программы развития и использования ИКТ в субъекте РФ

На основании анализа:

- Описываются проблемы и перспективы развития и использования ИКТ в регионе
- Делается обоснование необходимости разработки программы
- Оцениваются факторы и риски, которые могут влиять на достижение поставленных целей
- Формулируется система целей и задач реализации программы
- Формируется перечень приоритетных направлений действий и мероприятий (проектов) программы

Сроки и этапы реализации:

- Реализация программы рассчитана на период до 2010 года и осуществляется в несколько этапов, определяемых на основе:
 - проведенного анализа состояния дел в субъекте РФ
 - сформулированных целей и задач программы

Международный и отечественный опыт выполнения аналогичных программ показывает, что:

- на начальном этапе целесообразно осуществлять стадию «пилотирования» проектов, в особенности имеющих высокую стоимость реализации
- на следующем(их) этапе(ах) переходить к полномасштабному внедрению проектов и распространению решений, успешно прошедших пилотную стадию

Основные направления и мероприятия программы

I. Использование ИКТ для развития региона

- Электронное правительство региона
- Электронное образование
- **Электронное здравоохранение**
- Использование ИКТ в сфере социальной защиты населения
- Электронная культура
- Использование ИКТ в строительстве и архитектуре
- Использование ИКТ для развития сельского хозяйства
- Использование ИКТ для обеспечения безопасности населения региона
- Использование ИКТ в природоохранной деятельности
- Использование ИКТ для развития среднего и малого предпринимательства
- Содействие развитию электронной торговли в регионе

II. Реализация общесистемных мероприятий

- Разработка и развитие архитектуры электронного региона
- Совершенствование нормативной правовой базы субъекта РФ в сфере развития и использования ИКТ
- Развитие региональной информационно-технологической инфраструктуры
- Обеспечение информационной безопасности в регионе

III. Развитие человеческого потенциала

- Подготовка профессиональных групп региона к использованию ИКТ в повседневной деятельности
- Создание системы обучения жителей региона базовым навыкам использования ИКТ
- Проведение кампании по разъяснению преимуществ использования ИКТ для социально-экономического развития
- Стимулирование развития многостороннего сотрудничества в сфере развития и использования ИКТ в регионе

IV. Организационная, научно-методическая и информационная поддержка программы

- Обеспечение организационной поддержки программы (рабочие органы)
- Разработка системы мониторинга выполнения программы
- Обеспечение информационной и общественной поддержки программы

Основные направления и мероприятия программы

V. Создание условий для развития конкурентоспособного ИКТ-сектора в регионе

- Разработка на основе существующих документов (принятые на федеральном и региональном уровнях концепции, федеральные и региональные целевые программы и др.) региональной стратегии обеспечения инвестиционной поддержки развития конкурентоспособного ИКТ-сектора
- Проведение инвентаризации и экспертной оценки потенциала и конкурентоспособности продукции и предоставляемых услуг организаций всех форм собственности, работающих в ИКТ-секторе в регионе для выявления наиболее успешных
- Создание и поддержка постоянно действующего регионального экспертного органа для проведения оценки состояния и перспектив развития сектора ИКТ
- Принятие законодательным собранием региона нормативных актов, регулирующих реализацию экономических и организационных мер, способствующих привлечению международных производителей к созданию собственных производств в регионе и осуществлению инвестиций в развитие успешных региональных ИКТ-компаний
- Разработка и принятие нормативных региональных актов, стимулирующих создание инфраструктуры венчурного финансирования в сфере производства ИКТ
- Разработка (совместно с ведущими профильными вузами региона) программы подготовки специалистов в области разработки, производства и эксплуатации ИКТ

Обобщенная целевая архитектура электронного региона



Граждане



Бизнес



Органы власти

Службы «Одного окна»

Офисы ОГВ

Много-функциональные центры

Портал услуг для населения

Портал услуг для бизнеса

Инtranет портал

Центр телефонного обслуживания

Услуги мобильного правительства

Системы поддержки выполнения административных функций и предоставления услуг

Системы управления и контроля административных процессов

Система управления и мониторинга выполнения административных функций и предоставления услуг

Реестр государственных услуг и функций

Система разработки и публикации административных функций и предоставления услуг

Общерегionalные ИС

Система электронного документооборота

Система учета имущества и собственности города

Система размещения государственного заказа

Система управления бюджетным процессом

Электронная платежная система для оплаты услуг ОГВ

Система обеспечения безопасности региона

Система управления пространственными данными (ГИС)

Система ведения реестра деловой репутации

Система учета населения

Системы поддержки отраслевого управления

ИС социальной сферы

- образование
- здравоохранение
- Культура
- социальная защита населения

ИС в промышленности / сельском хозяйстве

ИС других отраслей управления

Информационные системы в сфере ЖКХ

ИС экономической политики и развития

Системы поддержки территориального управления

Системы информационного обеспечения территориального управления

Системы сбора данных для управления социально-экономическим развитием региона

Системы интеграции и взаимодействия

Система классификации и кодирования

Среда электронного взаимодействия

Система развития архитектуры ЭП региона

Система мониторинга развития и использования ИКТ в регионе

Система обеспечения информационной безопасности

ИКТ-инфраструктура (Региональный датацентр)

Телекоммуникационная инфраструктура

Системы обеспечения информационной безопасности

Механизм реализации программы

Органы управления:

Координационный орган программы:

- Координация работ по программе
- Согласование интересов органов государственной власти субъекта РФ, участвующих в разработке и реализации программы

Госзаказчик-координатор:

- Оперативное управление реализацией программы в целом
- Прямое подчинение первому руководителю региона

Система заказчиков программных мероприятий:

- Госзаказчик-координатор
- Госзаказчики отдельных направлений, программных мероприятий (проектов)
- Инвесторы
- Заказчики, осуществляющие финансирование из источников, отличных от бюджета субъекта РФ

Экспертный орган программы:

- Независимая экспертиза и подготовка рекомендаций по вопросам разработки, принятия и реализации мероприятий (проектов) программы
- Организация и осуществление экспертизы при проведении конкурсов и реализации программных мероприятий

Нормативная база:

- Положения о каждом из органов управления программой
- Порядок определения заказчиков и инвесторов
- Порядок выбора исполнителей
- Порядок финансирования
- Порядок проведения экспертизы

Ресурсное обеспечение и оценка эффективности программы

Обоснование ресурсного обеспечения программы:

- Зарубежный и отечественный опыт реализации подобных программ показывает целесообразность использования макроэкономического показателя для общей оценки ресурсного обеспечения Программы:
 - доля расходов на реализацию региональной программы развития и использования ИКТ в общем объеме годового регионального бюджета должна составлять 1,5-2%

Оценка социально-экономической эффективности программы:

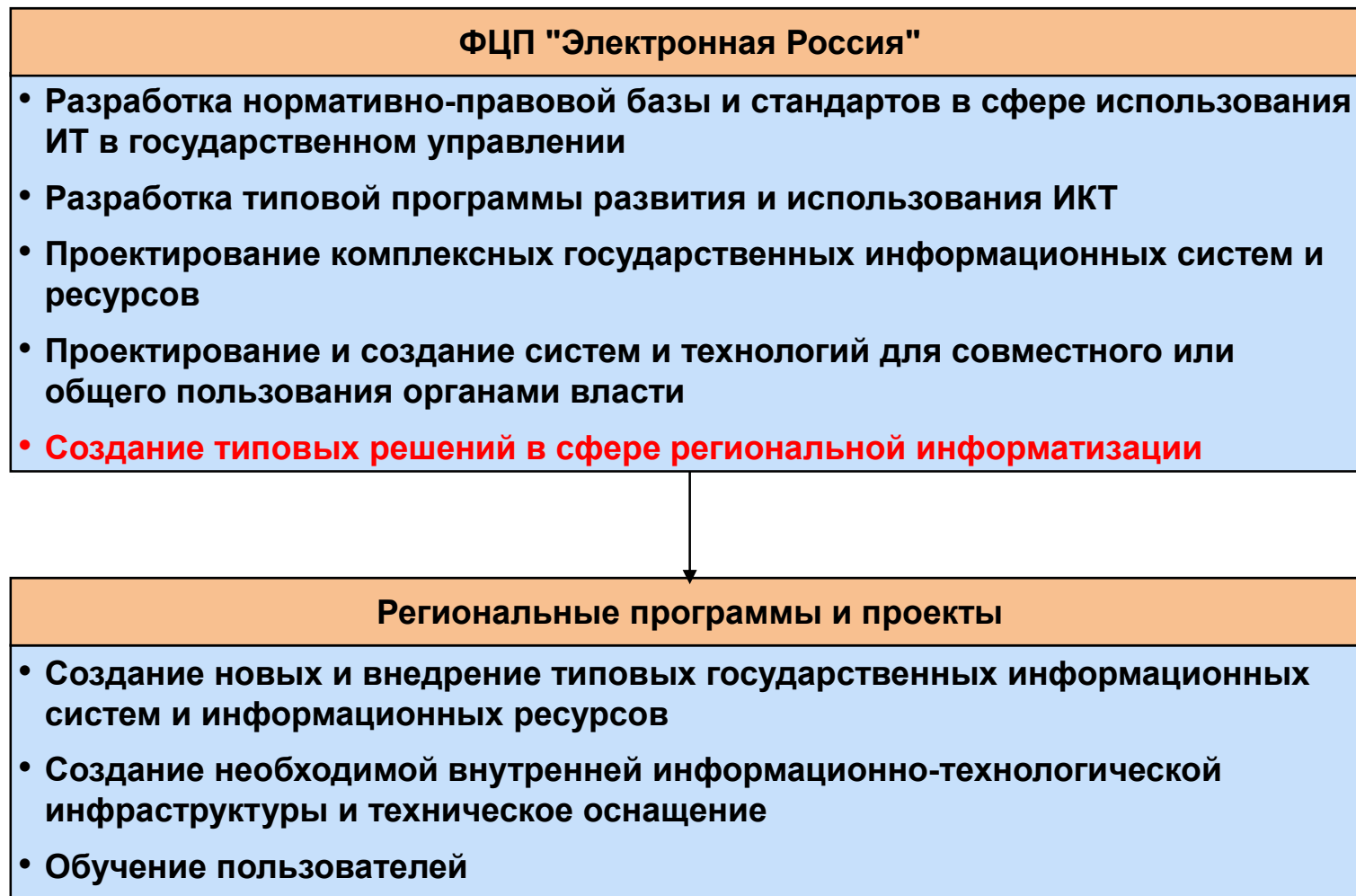
- Оценка эффективности осуществляется по годам или этапам в течение всего срока реализации программы, а при необходимости и после ее завершения
- Методика оценки эффективности программы разрабатывается госзаказчиком-координатором или госзаказчиками программных мероприятий (проектов)
- Для оценки эффективности реализации программных мероприятий (проектов) Программы, предусматривающих предоставление услуг населению или организациям, рекомендуется пользоваться Методикой оценки социально-экономической и бюджетной эффективности реализации мероприятий федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002 - 2010 годы)»

Основные нормативные акты в сфере развития информационного общества в Российской Федерации

Решения федеральных органов власти

- Стратегия развития информационного общества в России (утверждена 7 февраля 2008 г. Президентом Российской Федерации)
- Новая редакция ФЦП «Электронная Россия 2002-2010 годы» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2006 г. N 502)
- Концепция использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти до 2010 года (одобрена распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2004 г. № 1244-р)
- Концепция региональной информатизации до 2010 года (одобрена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2006 г. № 1024-р)
- Типовая Программа развития и использования информационных и телекоммуникационных технологий субъекта Российской Федерации (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2007 г. № 871-р)
- Правила разработки, апробации, доработки и реализации типовых программно-технических решений в сфере региональной информатизации, (утверждены постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2007 г. № 947)

Роль ФЦП «Электронная Россия» в решении задач региональной информатизации



Типовые решения в региональной информатизации

Определение

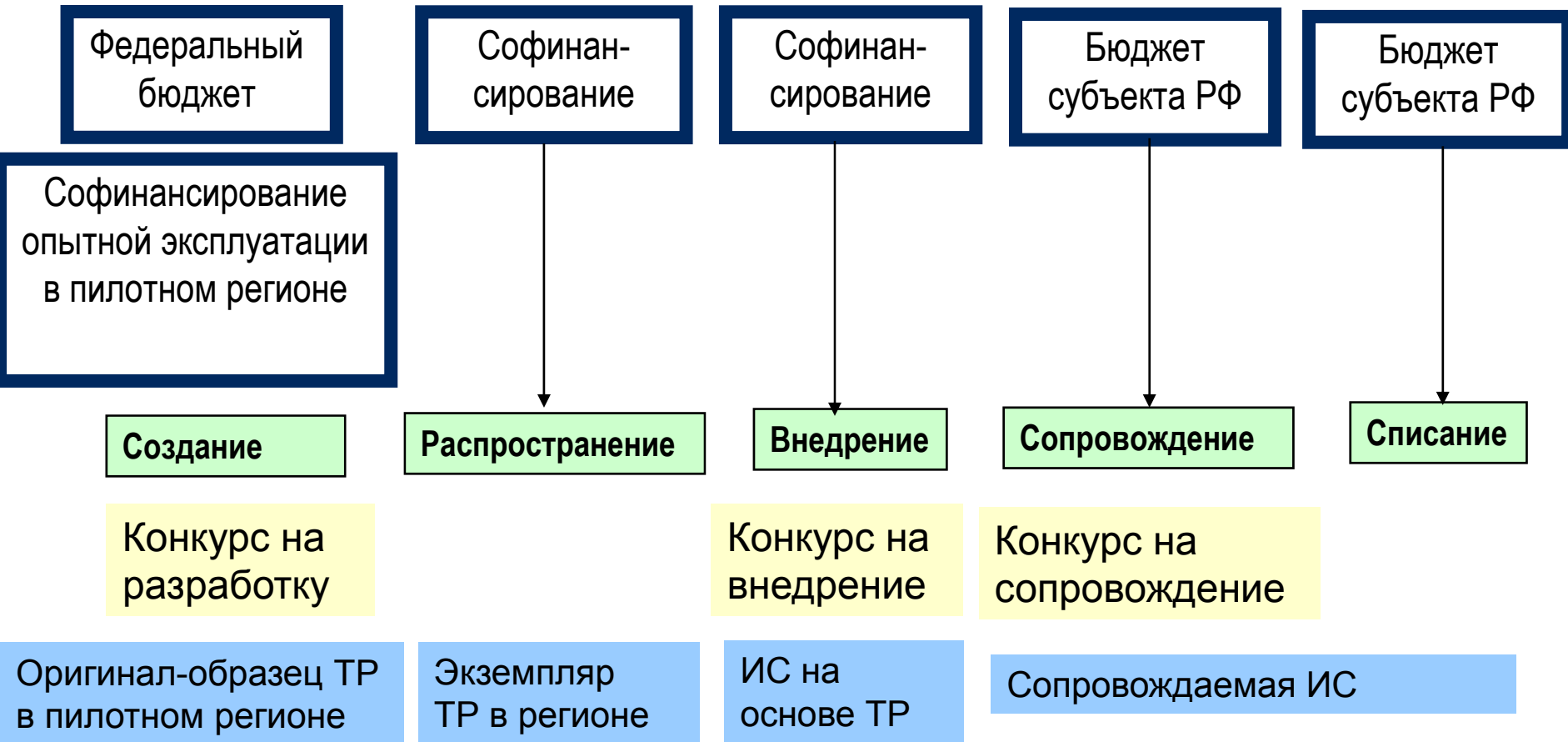
- Типовые программно-технические решения представляют собой совокупность программно-технических средств и их методического обеспечения, рассчитанные на применение в возможно большем числе субъектов РФ для создания информационных систем, обеспечивающих поддержку деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации



Жизненный цикл и финансирование

- Жизненный цикл типовых решений определяется Правилами разработки, апробации, доработки и реализации типовых программно-технических решений в сфере региональной информатизации, утвержденными постановлением Правительства РФ № 947 от 29 декабря 2007 года
- Финансирование создания типовых решений осуществляется из средств федерального бюджета, в отдельных случаях – на условиях софинансирования из бюджетов субъектов РФ

Ресурсное обеспечение реализации типовых решений (ТР): финансирование жизненного цикла



Типовые решения 2007 в сфере региональной информатизации

1. Информационная система планирования и мониторинга социально-экономического развития субъекта Российской Федерации»
2. Информационная система управления государственным имуществом субъекта Российской Федерации
3. Информационная система обеспечения социальной поддержки обслуживания населения субъекта Российской Федерации
4. Информационная система поддержки лицензирования отдельных видов деятельности
5. Информационная система управления жилищно-коммунальным комплексом
6. Информационная система поддержки оказания органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственных услуг транспортного комплекса региона
7. Информационная система поддержки оказания органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственных услуг по принципу "одного окна"

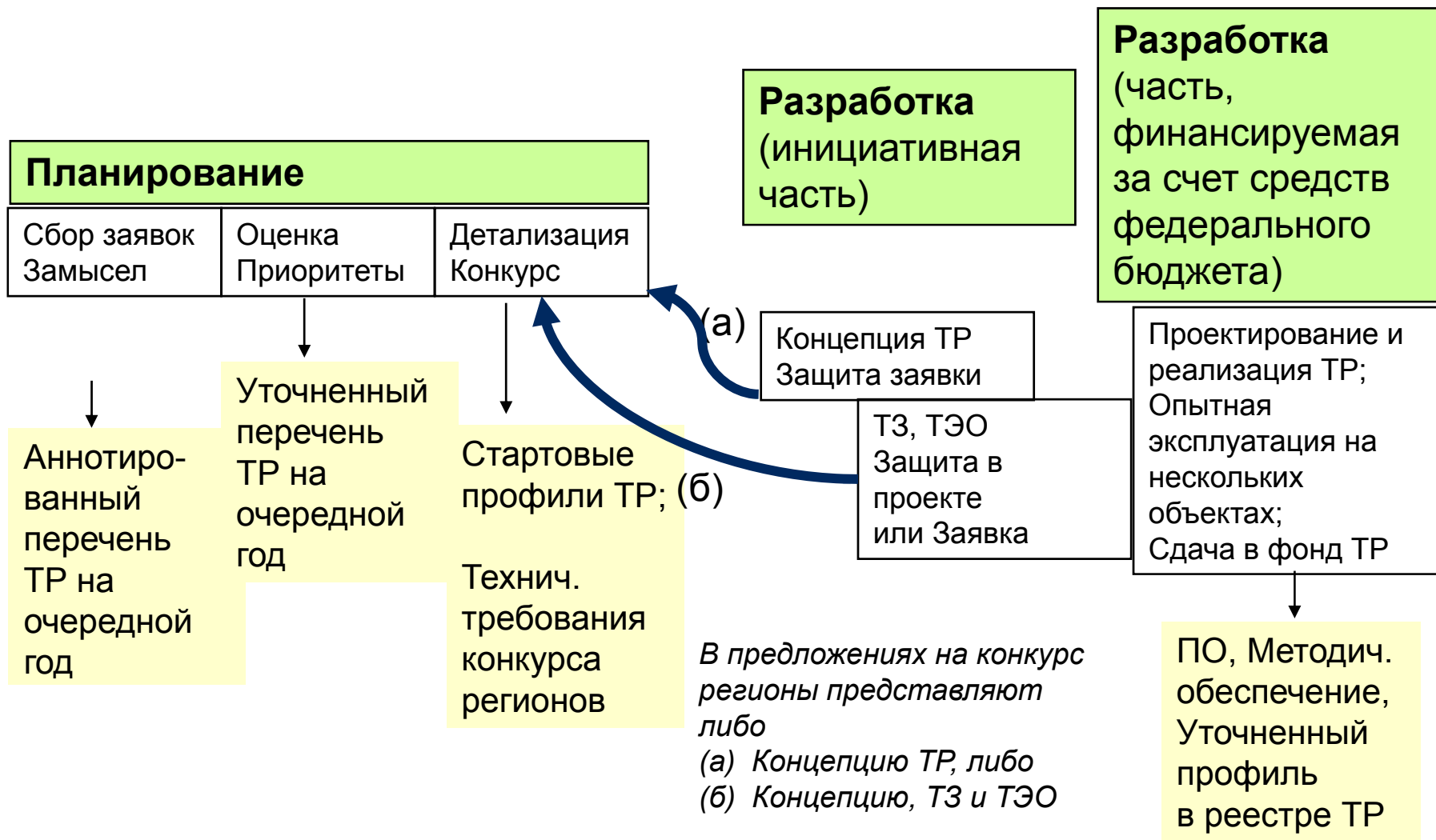
Типовые решения 2008 в сфере региональной информатизации

1. Информационная система многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг
2. Реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку
3. Информационный портал малого предпринимательства
4. Информационная система обеспечения градостроительной деятельности
5. Региональный центр Библиотеки Президента Российской Федерации
- 6. Информационная система персонифицированного учета оказания медицинской помощи на уровне субъекта Российской Федерации с учетом реализации требований по защите персональных данных**

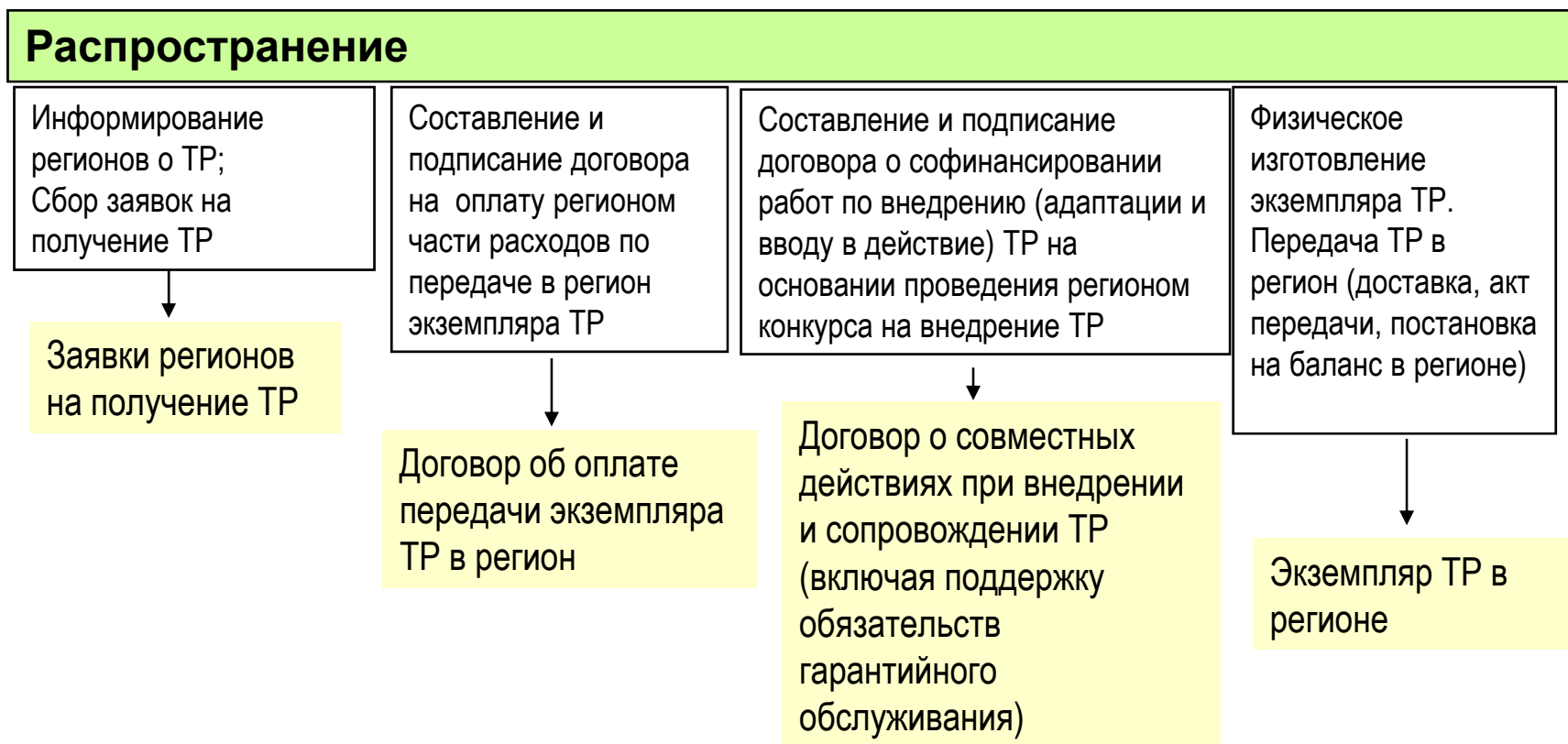
Открытый конкурс по отбору пилотных регионов для отработки и внедрения типовых решений

- Открытый конкурс по отбору субъектов Российской Федерации (пилотных регионов) для отработки и внедрения на их территории типовых решений в сфере региональной информатизации
- Для каждого типового решения отбирается не менее двух регионов
- Регионы отбираются в результате анализа заявок субъектов РФ с высокой степенью детализации требований
- К обязательным конкурсным условиям относятся: наличие утвержденной и действующей региональной концепции (стратегии) и/или программы развития и использования ИКТ в субъекте РФ с предусмотренным финансированием за счет средств регионального бюджета; наличие уполномоченного исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, ответственного за вопросы информатизации и обладающего достаточными полномочиями и возможностями для эффективного управления проектом внедрения информационной системы на основе избранного типового решения
- Количество субъектов РФ, выбираемых для внедрения типовых решений, определяется с учетом объемов финансирования за счет средств федерального бюджета, заложенный на текущий год на данное мероприятие

Порядок создания типовых решений



Порядок распространения типовых решений



Порядок внедрения типовых решений

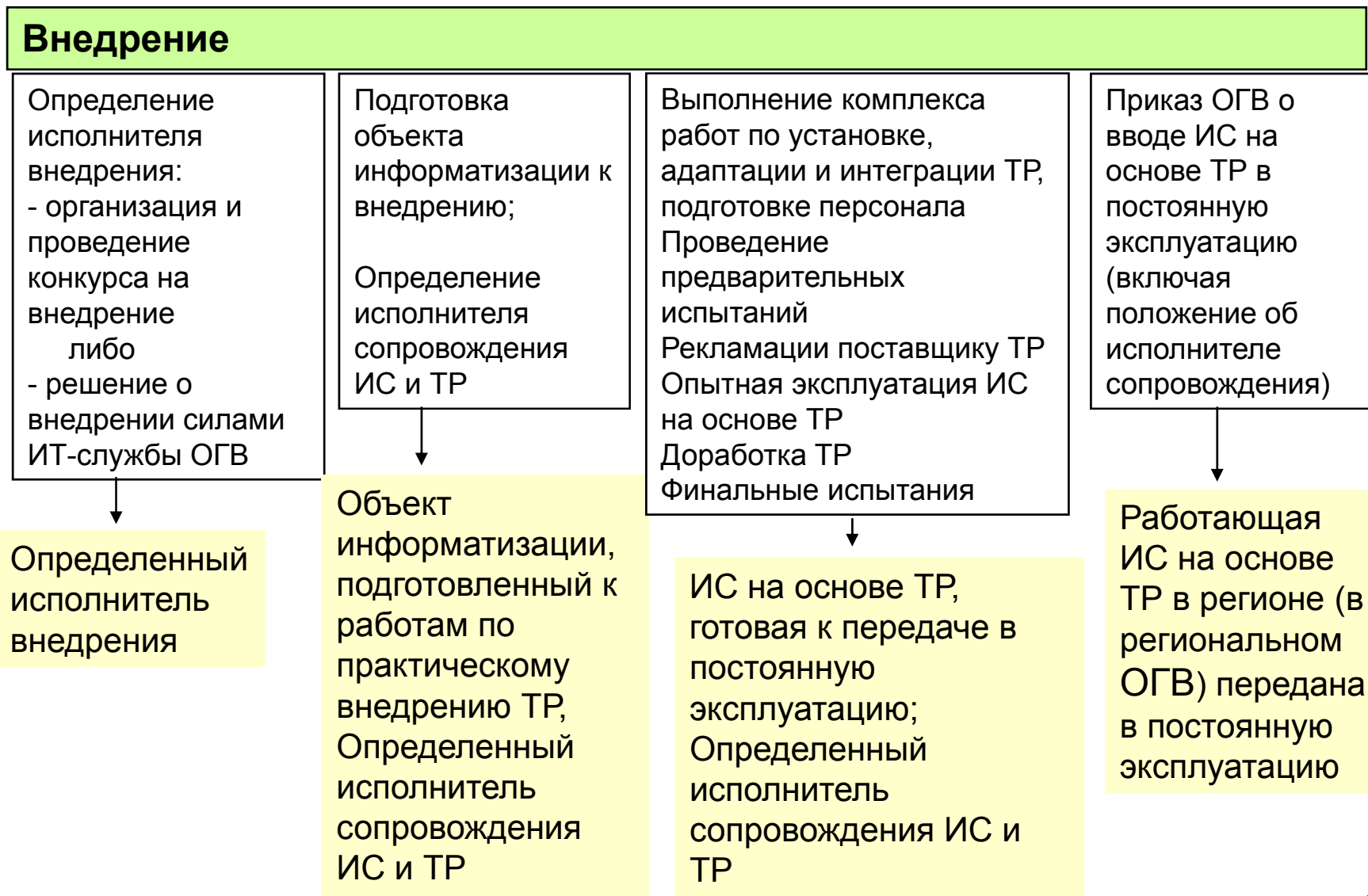






Схема управления региональной информатизацией на федеральном уровне



Основные результаты государственной поддержки развития ИКТ в субъектах РФ к 2010 году

Показатель	2006 г.		2010 г.	Примечание
<ul style="list-style-type: none"> Доля регионов, принявших программы развития и использования ИКТ 	Не во всех регионах		100%	<ul style="list-style-type: none"> На основе типовой программы
<ul style="list-style-type: none"> Максимальный цифровой разрыв регионов по доле пользователей интернета в населении 	22 раза		2 раза	<ul style="list-style-type: none"> Соотношение показателей лучшего и худшего региона
<ul style="list-style-type: none"> Доля услуг органов власти субъектов РФ, предоставляемых в сети Интернет 	0%		>50%	<ul style="list-style-type: none"> Из числа базовых услуг, утвержденных Правительством РФ
<ul style="list-style-type: none"> Доля регионов, внедривших типовые решения, разработанные за счет федерального бюджета 	0%		80%	

Хохлов Юрий Евгеньевич

Институт развития информационного общества

yuri.hohlov@iis.ru

<http://www.iis.ru>

<http://www.inforegion.ru>