



Институт развития
информационного общества

Типовая программа развития и использования ИКТ в субъектах Российской Федерации

Ю.Е. Хохлов

Институт развития
информационного общества

Шестая межрегиональная конференция
«Информационные технологии и решения
для «Электронной России»

г. Ханты-Мансийск, 7 июня 2007 г.

Роль ИКТ в социально-экономическом развитии субъектов РФ

Развитие ИКТ-инфраструктуры

Обеспечение *доступности современных* инфокоммуникационных услуг для *широких* слоев населения

Использование ИКТ в сфере управления

Повышение *эффективности и открытости* деятельности органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, доступности и качества государственных и муниципальных услуг

Использование ИКТ в социальной сфере

Повышение качества общественных услуг в сфере здравоохранения, образования, культуры, социальной защиты

Использование ИКТ в бизнесе

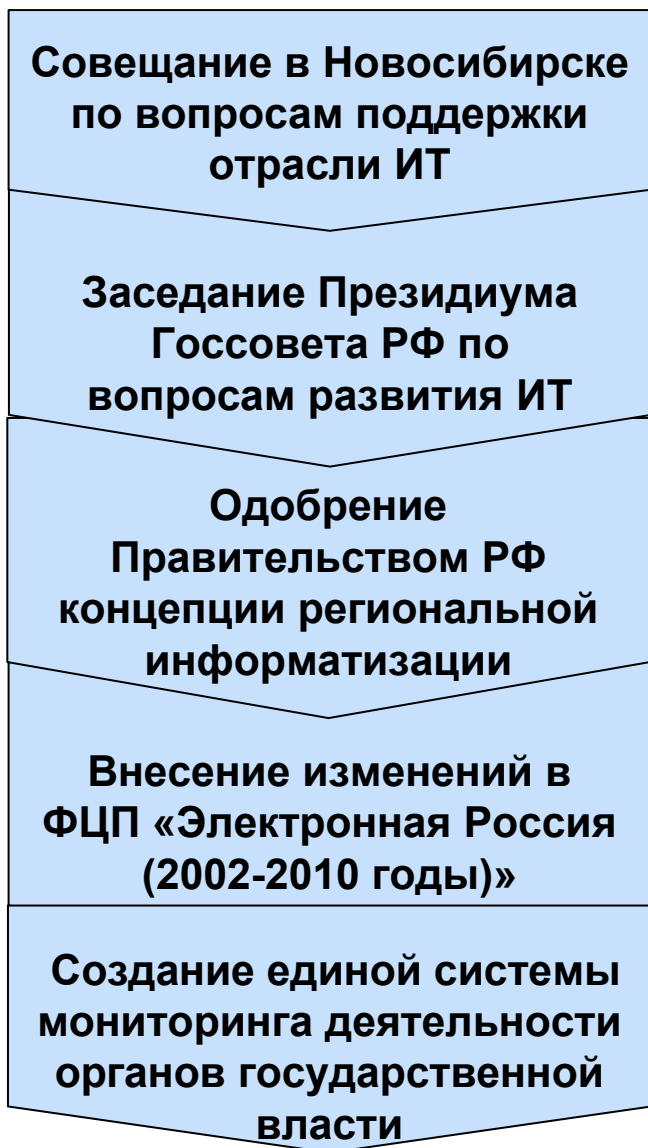
Снижение транзакционных издержек, оптимизация бизнес-процессов, продвижение товаров региональных производителей на новые рынки

Развитие ИКТ сектора

Создание новых рабочих мест, рост экономики, создание условий для развития ИКТ-инфраструктуры регионов

- Повышение качества государственного управления
- Повышение качества жизни населения
- Развитие новых форм демократии
- Повышение инвестиционной привлекательности и инновационного потенциала региона
- Ускорение социально-экономического развития региона

Формирование государственной политики развития и использования ИКТ в субъектах РФ



- Основные задачи и направления реализации программы поддержки отрасли ИТ
 - Перечень поручений Президента РФ по совершенствованию координации региональной информатизации
 - Определение приоритетов региональной информатизации и механизмов ее поддержки на федеральном уровне
 - Выделение финансирования из федерального бюджета на разработку типовых решений в сфере региональной информатизации
 - Создание инструментов мониторинга и оценки деятельности органов государственной власти в области социально-экономического развития субъектов РФ
- **Январь 2005 г.**
 - **Февраль 2006 г.**
 - **Июль 2006 г.**
 - **Август 2006 г.**
 - **Ноябрь 2006**

Реализация государственной политики развития и использования ИКТ в субъектах РФ

Проведение конкурса 2007 г. по отбору регионов для отработки и внедрения типовых решений

Принятие плана мероприятий по реализации Концепции региональной информатизации

Утверждение перечня типовых решений и типовой программы развития и использования ИКТ в регионах

Проведение конкурса 2008 г. по отбору регионов для отработки и внедрения типовых решений

- Приняло участие 48 регионов, подана 101 заявка, определены 18 регионов-победителей

- Октябрь-декабрь 2006 г.

- Разработка перечня типовых решений в сфере региональной информатизации и типовой программы развития и использования ИКТ в регионах

- 2 квартал 2007 г.

- Создание методики адаптации и системы мониторинга разработки и реализации программ региональной информатизации

- 3 квартал 2007 г.

- Выбор новых пилотных регионов для отработки и внедрения новых типовых решений

- 4 квартал 2007 г.

Приоритеты и механизмы государственной поддержки развития ИКТ в регионах

Приоритеты

Создание «электронного правительства»

Использование ИКТ для развития социальной сферы

Обеспечение доступности ИКТ для населения

Механизмы

Федеральный уровень

- Разработка стандартов
- Сертификация коммерческих решений
- Финансирование создания и распространения типовых решений для органов власти

- Разработка стандартов использования ИКТ при оказании услуг в социальной сфере
- Финансирование:
 - ИКТ оснащения учреждений в соответствии с единым стандартом
 - создания электронных ресурсов и типовых решений для социальной сферы

- Регулирование
- Внедрение механизма универсального обслуживания
- Финансирование создания инфраструктуры обучения населения базовым навыкам использования ИКТ

Региональный уровень

- Финансирование внедрения ИКТ в деятельности региональных органов власти, органов местного самоуправления и создания соответствующей ИКТ-инфраструктуры

- Софинансирование развития ИКТ-инфраструктуры учреждений социальной сферы
- Подготовка кадров
- Финансирование внедрения стандартов и типовых решений для социальной сферы

- Создание региональных и муниципальных центров общественного доступа к Интернету
- Софинансирование программ обучения населения базовым навыкам использования ИКТ
- Реализация программ продвижения возможностей ИКТ

Типовая программа развития и использования ИКТ в субъектах РФ - важнейший элемент механизма государственной поддержки развития ИКТ в регионах

Основания для разработки:

Поручения Президента РФ Правительству РФ совместно с ОГВ субъектов РФ по итогам заседания президиума Госсовета 16.02.2006

п. 3 Концепции региональной информатизации до 2010 года

Цель разработки:

- Создание идеологической и методологической основы реализации госполитики в сфере развития и использования ИКТ для достижения целей социально-экономического развития субъектов РФ, в т.ч. представление параметров для планирования и организации деятельности по развитию и широкомасштабному использованию ИКТ в субъектах РФ

Назначение:

- Формирование условий, благоприятствующих развитию:
 - всех значимых для региона приложений ИКТ
 - информационно-технологической и телекоммуникационной инфраструктуры
 - человеческого потенциала
 - деловой среды, стимулирующей производство и использование ИКТ

Стратегическая цель:

- Катализирующая развитие информационного общества в России через вовлечение в процессы электронного развития всех ее регионов

Особенности программы развития и использования ИКТ в субъекте РФ

РАЗРАБАТЫВАЕТСЯ И РЕАЛИЗУЕТСЯ КАК РЕГИОНАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА

ТРЕБУЕТ ПРОВЕДЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО АНАЛИЗА СОСТОЯНИЯ ДЕЛ В РЕГИОНЕ

Анализ проводится относительно:

- Целей, проблем и приоритетов социально-экономического развития субъекта РФ
- Требований к развитию и использованию ИКТ, вытекающих из целей социально-экономического развития региона
- Наличия условий и готовности региона к широкомасштабному использованию ИКТ
- Применения ИКТ в ключевых сферах деятельности, прежде всего в сферах
 - госуправления
 - реализации приоритетных национальных проектов

Система показателей:

Должна быть согласована с международными и российскими стандартами для проведения межрегиональных и международных сопоставлений

Анализируются:

- Сложившиеся в регионе факторы развития и использования ИКТ
- Уровень развития сектора ИКТ
- Основные направления использования ИКТ для развития ключевых сфер деятельности:
 - госуправления
 - образования
 - здравоохранения
 - социальной защиты населения
 - культуры
 - ЖКХ
 - ...

Подходы к формированию программы развития и использования ИКТ в субъекте РФ

На основании анализа:

- Описываются проблемы и перспективы развития и использования ИКТ в регионе
- Делается обоснование необходимости разработки программы
- Оцениваются факторы и риски, которые могут влиять на достижение поставленных целей
- Формулируется система целей и задач реализации программы
- Формируется перечень приоритетных направлений действий и мероприятий (проектов) программы

Сроки и этапы реализации:

- Реализация программы рассчитана на период до **2010** года и осуществляется в несколько этапов, определяемых на основе:
 - проведенного анализа состояния дел в субъекте РФ
 - сформулированных целей и задач программы

Международный и отечественный опыт выполнения аналогичных программ показывает, что:

- на начальном этапе целесообразно осуществлять стадию «пилотирования» проектов, в особенности имеющих высокую стоимость реализации
- на следующем(их) этапе(ах) переходить к полномасштабному внедрению проектов и распространению решений, успешно прошедших пилотную стадию

Принципы формирования системы программных мероприятий

Учет региональных особенностей:

- Направления и мероприятия программы разрабатываются применительно к конкретным условиям региона, специфичному для него набору стратегических целей и задач

Системность:

- Направления и мероприятия должны дополнять друг друга и обеспечивать достижение максимального эффекта от их взаимодействия и совместного использования их результатов

Организационная обеспеченность мероприятий:

- Каждое мероприятие должно предусматривать финансирование необходимых организационных мероприятий, включая создание организационных структур, подготовку нормативной правовой, методической и регламентной базы, реорганизацию административных процессов и др.

Приоритет целей перед средствами:

- Направления реализации и мероприятия программы должны быть направлены, прежде всего, на достижение конечных целей социально-экономического развития региона, а не на создание промежуточных условий для их достижения
- каждое направление или мероприятие должно оцениваться и приниматься с точки зрения достижения этих целей
- информационные системы, создаваемые в рамках программы, должны рассматриваться как инструмент, обеспечивающий деятельность органов государственной власти, а не как конечный результат

Основные направления и мероприятия программы

1. Создание электронного правительства в субъекте Российской Федерации

2. Использование ИКТ для социально-экономического развития региона

- Электронное образование
- Электронное здравоохранение
- Использование ИКТ в сфере социальной защиты населения
- Электронная культура
- Использование ИКТ в отрасли жилищно-коммунального хозяйства

3. Развитие информационно-технологической и телекоммуникационной инфраструктуры субъекта Российской Федерации

4. Создание условий для развития конкурентоспособного сектора ИКТ в регионе

5. Развитие человеческого потенциала

- Подготовка профессиональных групп региона к использованию ИКТ в повседневной деятельности
- Создание системы обучения жителей региона базовым навыкам использования ИКТ

7. Организационная, научно-методическая и информационная поддержка программы

- Обеспечение организационной поддержки программы (рабочие органы)
- Разработка системы мониторинга выполнения программы
- Обеспечение информационной и общественной поддержки программы

6. Реализация общесистемных мероприятий

- Разработка и развитие архитектуры электронного региона
- Совершенствование нормативной правовой базы субъекта РФ в сфере развития и использования ИКТ
- Развитие региональной информационно-технологической инфраструктуры
- Обеспечение информационной безопасности в регионе

Механизм реализации программы

Органы управления:

Координационный орган программы:

- Координация работ по программе
- Согласование интересов органов государственной власти субъекта РФ, участвующих в разработке и реализации программы

Госзаказчик-координатор:

- Отдельный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации
- Оперативное управление реализацией программы в целом
- Прямое подчинение первому руководителю региона

Система заказчиков программных мероприятий:

- Госзаказчик-координатор
- Госзаказчики отдельных направлений, программных мероприятий (проектов)
- Заказчики, осуществляющие финансирование из источников, отличных от бюджета субъекта РФ

Экспертный орган программы:

- Независимая экспертиза и подготовка рекомендаций по вопросам разработки, принятия и реализации мероприятий (проектов) программы
- Организация и осуществление экспертизы при проведении конкурсов и реализации программных мероприятий

Нормативная база:

- Положения о каждом из органов управления программой
- Порядок определения заказчиков и инвесторов
- Порядок выбора исполнителей
- Порядок финансирования
- Порядок проведения экспертизы

Ресурсное обеспечение и оценка эффективности программы

Обоснование
ресурсного
обеспечения
программы:

- Зарубежный и отечественный опыт реализации подобных программ показывает целесообразность использования макроэкономического показателя для общей оценки ресурсного обеспечения Программы:
 - доля расходов на реализацию региональной программы развития и использования ИКТ в общем объеме годового регионального бюджета должна составлять **1,5 - 2 %**

Оценка социально-
экономической
эффективности
программы:

- Оценка эффективности осуществляется по годам или этапам в течение всего срока реализации программы, а при необходимости и после ее завершения
- Методика оценки эффективности программы разрабатывается госзаказчиком-координатором или госзаказчиками программных мероприятий (проектов)
- Для оценки эффективности реализации программных мероприятий (проектов) Программы, предусматривающих предоставление услуг населению или организациям, рекомендуется пользоваться Методикой оценки социально-экономической и бюджетной эффективности реализации мероприятий федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002 - 2010 годы)»

Роль ФЦП «Электронная Россия» в решении задач региональной информатизации

ФЦП "Электронная Россия"

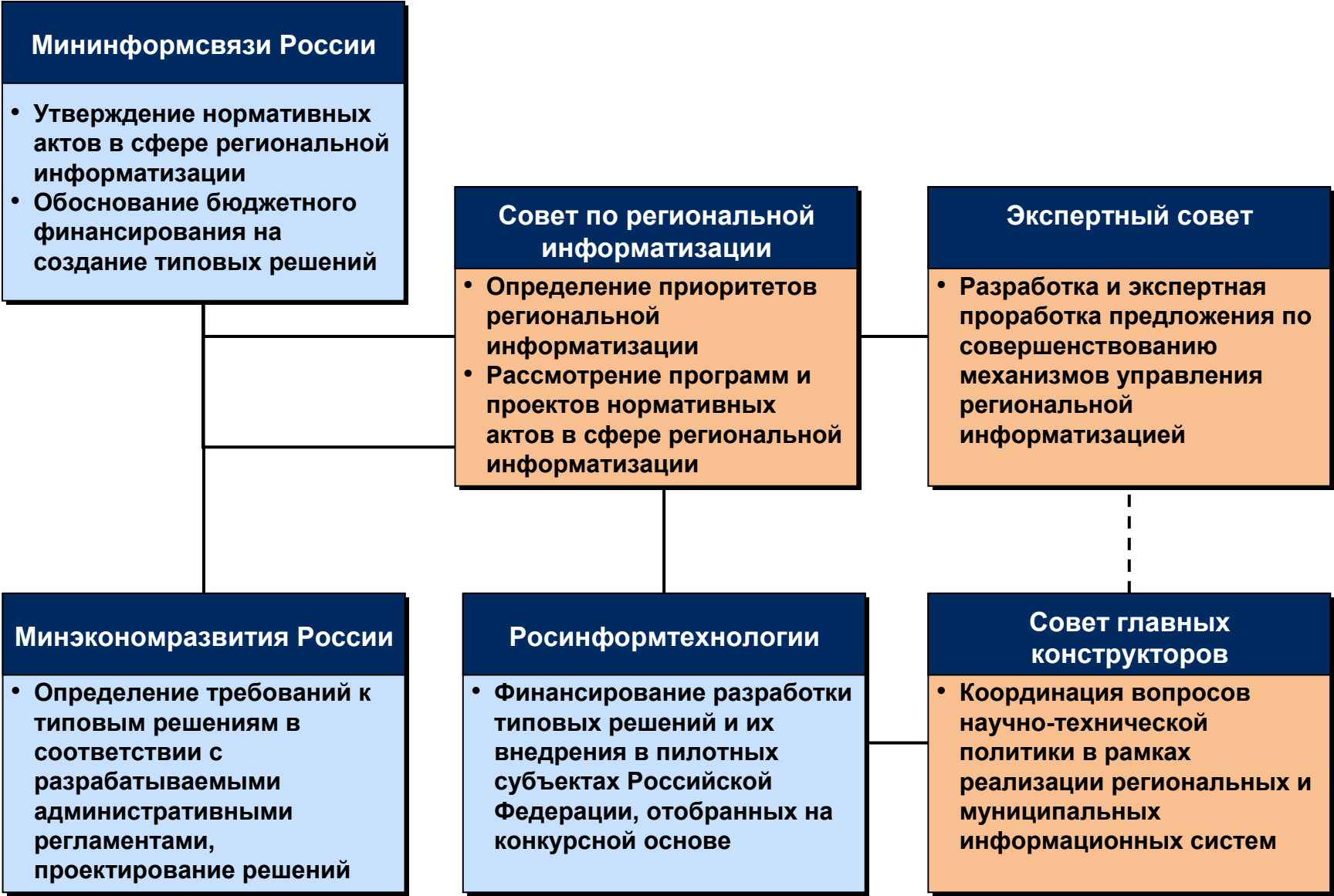
- Разработка нормативно-правовой базы и стандартов в сфере использования ИКТ в государственном управлении
- Разработка типовой программы развития и использования ИКТ
- Проектирование комплексных государственных информационных систем и ресурсов
- Проектирование и создание систем и технологий для совместного или общего пользования органами власти
- Создание типовых программно-технических решений в сфере региональной информатизации







Региональные программы и проекты

- Разработка и адаптация соответствующей нормативно-правовой базы для развития и использования ИКТ в регионе
- Создание новых и внедрение государственных информационных систем на основе типовых программно-технических решений
- Создание необходимой информационно-технологической инфраструктуры и техническое оснащение
- Обучение пользователей

Схема управления региональной информатизацией на федеральном уровне



Основные результаты государственной поддержки развития ИКТ в субъектах РФ к 2010 году

Показатель	2006 г.		2010 г.	Примечание
<ul style="list-style-type: none"> Доля регионов, принявших программы развития и использования ИКТ 	Не во всех регионах		100%	<ul style="list-style-type: none"> На основе типовой программы
<ul style="list-style-type: none"> Максимальный цифровой разрыв регионов по доле пользователей Интернета в населении 	22 раза		2 раза	<ul style="list-style-type: none"> Соотношение показателей лучшего и худшего региона
<ul style="list-style-type: none"> Доля услуг органов власти субъектов РФ, предоставляемых через Интернет 	0%		>50%	<ul style="list-style-type: none"> Из числа базовых услуг, утвержденных Правительством РФ
<ul style="list-style-type: none"> Доля регионов, внедривших типовые решения, разработанные за счет федерального бюджета 	0%		80%	

Спасибо за внимание!

Хохлов Юрий Евгеньевич

Академик Российской инженерной академии

yuri.hohlov@iis.ru

<http://www.iis.ru>